



Aanwezig:	Dirk Le Roy, voorzitter Danny Claeys, burgemeester Thomas Van Ongeval, Viviane De Preester, Dirk Vos, Ivan Schaubroeck, Annemie De Gussem, schepenen Christiaan Van herzeele, Yves Ghyselinck, Peter Versnaeyen, Nele Le Roy, Frank Dhaenens, Anja De Jans, Daan Vanheel, Simon Van Poucke, Charlotte Ingels, Peter Vermaerke, Luc Goesaert, Martine Van Audenaerde, Annelies Lagaert, raadsleden Steven Van de Velde, algemeen directeur
Verontschuldigd:	Matthias Ghijs, raadslid
Afwezig:	/

Wonen en werken. Definitieve vaststelling gemeentelijk ruimtelijk beleidsplan Nazareth. Goedkeuring.

De gemeenteraad,

In openbare zitting vergaderd,

Aanleiding

In 2018 werd door de Vlaamse Regering de strategische visie van het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen goedgekeurd, een formele stap op weg naar het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen. De Vlaamse Regering wil met haar beleidsplanning een ambitieus veranderingstraject op gang trekken om het bestaand ruimtebeslag beter en intensiever te gebruiken en zo de druk op de open ruimte te verminderen.

Het doel is het bijkomend ruimtebeslag terug te dringen van gemiddeld 6 hectare per dag vandaag (2018) naar 3 hectare per dag in 2025 en naar 0 hectare in 2040.

Ook de gemeenten spelen een belangrijke rol in dit veranderingstraject. De ontwikkeling van nieuwe woningen, werkplekken en voorzieningen zal immers meer en meer moeten gebeuren op goed gelegen locaties in de steden en dorpen.

Het gemeentelijk ruimtelijk structuurplan van Nazareth dateert van 1 april 2003.

Een vernieuwde blik op het ruimtelijk beleid dringt zich op in het licht van het beoogde veranderingstraject.

Een ruimtelijk beleidsplan bestaat uit een strategische visie en één of meer beleidskader(s) die samen het kader aangeven voor de gewenste ruimtelijke ontwikkeling.

Het ruimtelijk beleidsplan is erop gericht samenhang te brengen in de voorbereiding, de vaststelling en de uitvoering van beslissingen in de ruimtelijke ordening. Het is realisatiegericht. De strategische visie omvat een langetermijnvisie voor de ruimtelijke ontwikkeling.

Een beleidskader bevat operationele beleidskeuzes voor de middellange termijn en actieprogramma's voor een thema of voor een gebiedsdeel. Beleidskaders beschrijven onder meer hoe en met wie de gewenste ruimtelijke ontwikkeling wordt gerealiseerd.

Het beleidsplan wordt omkaderd door onderzoeksrapporten, beleidsacties en monitorings- en evaluatierapporten. De gemeenteraad van het lokaal bestuur Nazareth stelt het gemeentelijk ruimtelijk beleidsplan Nazareth en het bijhorende milieueffectenrapport definitief vast.

De gemeente liet zich voor de opmaak bijstaan door de streekintercommunale Veneco en volgde een uitgebreide procedure met voldoende ruimte voor onderzoek, overleg en participatie.

Context / feiten / argumenten

Beleidsplan:

In de gemeenteraad van 4 december 2017 werd kennis genomen van de nota 'van GRS Nazareth naar Beleidsplan Ruimte Nazareth' opgemaakt door de gemeentelijk omgevingsambtenaar en werd akkoord gegaan met de principes uit de nota.

In de gemeenteraad van 23 april 2018 werd de beslissing genomen om een gemeentelijk beleidsplan op te maken en dit met de goedkeuring van de offerte van de intercommunale Veneco. Veneco is opdrachthouder van het beleidsplan. Zij heeft het studiebureau Omgeving onder de arm genomen om enkele onderzoeksrapporten op te maken.

In de Vlaamse wetgeving wordt veel belang gehecht aan een goed uitgebouwde overleg- en participatiestructuur bij de totstandkoming van een ruimtelijk beleidsplan. Het is belangrijk dat alle relevante actoren en partijen de kans krijgen om mee na te denken over het gewenst toekomstbeeld van de gemeente en dit van bij de start van het proces.

De wijze waarop de gemeente dit overleg en deze participatie wil vorm geven, is neergeschreven in deze procesnota. De procesnota is een informatief en evolutief document dat in de loop van het planningsproces wordt aangevuld.

De nota geeft dus een overzicht van de genomen en/of nog te nemen procedurestappen vanaf de opstart tot de goedkeuring en bevat informatie over de actoren, wijze van participatie, omgang met resultaten van participatie,...

Actoren:

Er zijn 3 overlegfora:

Planteam: het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Nazareth, de algemeen directeur, medewerkers van de gemeentelijke diensten (directeur omgeving, omgevingsambtenaar, deskundige vergunningen, mobiliteitsambtenaar en milieuambtenaar) en de ruimtelijke planners van intercommunale Veneco (voor het onderzoekswerk aangevuld met de ruimtelijk planners van het studiebureau Omgeving).

Gemeentelijke begeleidingsgroep: planteam, provincie Oost-Vlaanderen, departement Omgeving en een vertegenwoordiging van elke politieke fractie in de gemeenteraad (5).

Ronde tafel: planteam + alle deskundigen van de GECORO (gemeentelijke commissie ruimtelijk ordening) + relevante gemeentelijke diensten met inzicht in ruimtelijk beleid.

Processtappen:

De Vlaamse wetgeving beschrijft ook de stappen die moeten worden gevolgd om tot een goedgekeurd ruimtelijk beleidsplan te komen.

Er zijn vier belangrijke fasen/producten:

- de conceptnota
- het voorontwerp van ruimtelijk beleidsplan
- het ontwerp ruimtelijk beleidsplan dat voorlopig wordt vastgesteld door de gemeenteraad
- het ruimtelijk beleidsplan dat definitief wordt vastgesteld door de gemeenteraad.

De conceptnota en het ontwerp van ruimtelijk beleidsplan zijn het voorwerp van een ruime consultatieronde. Het ontwerp van ruimtelijk beleidsplan wordt onderworpen aan een openbaar onderzoek.

In het najaar van 2019 en begin 2020 werd het voorontwerp van het gemeentelijk ruimtelijk beleidsplan Nazareth opgemaakt.

Dit bestaat uit de volgende niet te scheiden onderdelen:

- strategische visie
- beleidskader "kernen en economisch netwerk"
- beleidskader "open ruimte en groenblauwe netwerk"

In voorbereiding van het voorontwerp van het gemeentelijk ruimtelijk beleidsplan werden ook verschillende onderzoeken en studies uitgevoerd voor de gemeente Nazareth:

- Onderzoeksnota open ruimte
- Onderzoeksnota kernen
- Onderzoek woonbehoeften en afweging woonuitbreidingsgebieden.

Overwegende de voorlopige vaststelling van het ontwerp gemeentelijk ruimtelijk beleidsplan op de gemeenteraadssitzing van 24 april 2023;

Overwegende het openbaar onderzoek dat liep van 1 juni 2023 tot en met 29 augustus 2023;

Overwegende de behandeling door de gecoro van 10 oktober 2023 van de opmerkingen en adviezen die voortkwamen uit het openbaar onderzoek;

Overwegende de beslissing van het schepencollege van 4 december 2023 volgend op de door de gecoro geformuleerde opmerkingen en aanpassingen zoals te lezen in het kleurgecodeerde onderdeel van de procesnota;

Overwegende de termijnsverlenging die toegekend werd op het schepencollege van 11 december 2023 volgens artikel 45 en 46 van het besluit met de uitvoeringsregels voor ruimtelijke beleidsplannen;

Overwegende de goedkeuring door het Team Omgevingseffecten van het Departement Omgeving van het plan-milieueffectenrapport waarin de milieueffecten in kaart gebracht werden;

Ligt vandaag het definitieve ontwerp van het ruimtelijk beleidsplan Nazareth voor, dat bestaat uit de volgende niet te scheiden onderdelen:

- Strategische visie
- Beleidskader "kernen en economisch netwerk"
- Beleidskader "open ruimte en groenblauwe netwerk"
- Het bijhorende plan-milieueffectenrapport
- De onderzoeksnota's Kernen, Open ruimte en Wonen
- De Procesnota

Juridische overwegingen

Uit het Besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van nadere regels voor de opmaak, de vaststelling en de herziening van ruimtelijke beleidsplannen en tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering in het kader van de regeling van de ruimtelijke beleidsplanning:

Artikel 41. (05/05/2018- ...)

Overeenkomstig artikel 2.1.11, § 2, eerste lid, 4°, van de VCRO, stelt de gemeenteraad het gemeentelijk beleidsplan ruimte of het beleidskader voorlopig vast.

Artikel 42. (22/11/2018- ...)

§ 1. Overeenkomstig artikel 2.1.11, § 2, eerste lid, 3°, van de VCRO, onderwerpt het college van burgemeester en schepenen het ontwerp van gemeentelijk beleidsplan ruimte of het ontwerp van beleidskader aan een openbaar onderzoek dat binnen zestig dagen na de voorlopige vaststelling, vermeld in artikel 41 van dit besluit, minstens

wordt aangekondigd door :

- 1° een bericht in het gemeentelijke infoblad of, bij gebrek aan een dergelijk infoblad of aan een tijdige verschijning ervan, een aanplakking of digitale affichage van het bericht;
- 2° een bericht in het Belgisch Staatsblad;
- 3° een bericht in ten minste drie dag- of weekbladen die worden verspreid in de provincie waarin de gemeente ligt, of in een set van regionale bladen waarvan de verdeling samen het volledige grondgebied bestrijkt van de provincie waarin de gemeente ligt;
- 4° een bericht op de website van de gemeente.

De aankondiging, vermeld in het eerste lid, bevat of vermeldt minstens:

- 1° een beknopte toelichting;
- 2° de plaats waar het ontwerp van gemeentelijk beleidsplan ruimte of het ontwerp van beleidskader geraadpleegd kan worden;
- 3° de begin- en einddatum van het openbaar onderzoek;
- 4° de plaats, de datum en het uur waarop de informatie- en inspraakvergaderingen, vermeld in artikel 43, zullen plaatsvinden;
- 5° de wijze waarop, waar en wanneer het publiek reacties kenbaar kan maken;
- 6° een verwijzing naar de webpagina met de procesinformatie, vermeld in artikel 36.

Het college van burgemeester en schepenen brengt het departement, de deputatie en de colleges van burgemeester en schepenen van de aangrenzende gemeenten vóór de aanvang van het openbaar onderzoek schriftelijk, analoog of digitaal, op de hoogte van de voorlopige vaststelling en de startdatum van het openbaar onderzoek.

§ 2. Het openbaar onderzoek start uiterlijk op de zestigste dag na de datum van de publicatie van de aankondiging in het Belgisch Staatsblad.

§ 3. Het openbaar onderzoek duurt negentig dagen. Tijdens het openbaar onderzoek kan het ontwerp van gemeentelijk beleidsplan ruimte of het ontwerp van beleidskader geraadpleegd worden op de website van de gemeente en in het gemeentehuis op een manier die voor iedereen toegankelijk is.

§ 4. Reacties worden uiterlijk de laatste dag van het openbaar onderzoek schriftelijk, analoog of digitaal, aan het college van burgemeester en schepenen bezorgd op het adres dat is opgenomen in de aankondiging, vermeld in paragraaf 1. De reacties kunnen ook uiterlijk de laatste dag van het openbaar onderzoek op het gemeentehuis worden afgegeven tegen ontvangstbewijs.

Artikel 43. (05/05/2018- ...)

Het college van burgemeester en schepenen organiseert tijdens de eerste helft van het openbaar onderzoek ten minste één informatie- en inspraakvergadering.

Artikel 44. (05/05/2018- ...)

De Vlaamse Regering, de deputatie en de colleges van burgemeester en schepenen van de aangrenzende gemeenten kunnen uiterlijk de laatste dag van het openbaar onderzoek een schriftelijk advies over het ontwerp van gemeentelijk beleidsplan ruimte of het ontwerp van beleidskader bezorgen aan het college van burgemeester en schepenen.

Artikel 45. (05/05/2018- ...)

§ 1. Het college van burgemeester en schepenen bezorgt het ontwerp van gemeentelijk beleidsplan ruimte of het ontwerp van beleidskader vóór de start van het openbaar onderzoek aan de gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening.

§ 2. Het college van burgemeester en schepenen brengt binnen zestig dagen na het einde van het openbaar onderzoek verslag uit over het openbaar onderzoek bij de gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening. Het college van burgemeester en schepenen kan de termijn, vermeld in het eerste lid, verlengen met zestig dagen.

§ 3. Binnen negentig dagen, of honderdvijftig dagen bij verlenging van de termijn als vermeld in paragraaf 2, tweede lid, na de einddatum van het openbaar onderzoek kan de gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening een standpunt uitbrengen over het ontwerp en het gevolg dat het best gegeven kan worden aan de reacties uit het openbaar onderzoek.

Uit het Decreet Vlaamse codex Ruimtelijke Ordening:

Artikel 2.1.1.

§ 1. Een ruimtelijk beleidsplan bestaat uit een strategische visie en een of meer beleidskaders die samen het kader aangeven voor de gewenste ruimtelijke ontwikkeling. Het ruimtelijk beleidsplan is erop gericht samenhang te brengen in de voorbereiding, de vaststelling en de uitvoering van beslissingen in de ruimtelijke ordening. Het is realisatiegericht.

De strategische visie omvat een langetermijnvisie voor de ruimtelijke ontwikkeling.

Een beleidskader bevat operationele beleidskeuzes voor de middellange termijn en actieprogramma's voor een thema of voor een gebiedsdeel. Beleidskaders beschrijven onder meer hoe en met wie de gewenste ruimtelijke ontwikkeling wordt gerealiseerd. De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen met betrekking tot de inhoud van een beleidskader.

Het ruimtelijk beleidsplan maakt deel uit van een cyclisch planingsproces. Dat betekent dat:

- 1° het door onderzoek onderbouwd wordt;
- 2° het opgemaakt of herzien wordt met inspraak van de bevolking en via overleg tussen onder meer bestuursniveaus, beleidsdomeinen of diensten en middenveldorganisaties;
- 3° de uitvoering ervan gemonitord wordt;
- 4° het in de eerste helft van elke regeer- of bestuursperiode geëvalueerd wordt;

5° het te allen tijde geheel of gedeeltelijk herzien kan worden.

De vaststelling van een strategische visie en een of meer beleidskaders kan worden gevolgd door de vaststelling van aanvullende beleidskaders die vervolgens integraal deel uitmaken van het ruimtelijk beleidsplan.

Uit het besluit met de uitvoeringsregels voor ruimtelijke beleidsplannen:

Artikel 45.

§ 1. Het college van burgemeester en schepenen bezorgt het ontwerp van gemeentelijk beleidsplan ruimte of het ontwerp van beleidskader vóór de start van het openbaar onderzoek aan de gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening.

§ 2. Het college van burgemeester en schepenen brengt binnen zestig dagen na het einde van het openbaar onderzoek verslag uit over het openbaar onderzoek bij de gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening. Het college van burgemeester en schepenen kan de termijn, vermeld in het eerste lid, verlengen met zestig dagen.

§ 3. Binnen negentig dagen, of honderdvijftig dagen bij verlenging van de termijn als vermeld in paragraaf 2, tweede lid, na de einddatum van het openbaar onderzoek kan de gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening een standpunt uitbrengen over het ontwerp en het gevolg dat het best gegeven kan worden aan de reacties uit het openbaar onderzoek.

Onderafdeling 4. Definitieve vaststelling van het gemeentelijk beleidsplan ruimte of van het beleidskader, publicatie en inwerkingtreding (... - ...)

Artikel 46.

§ 1. Overeenkomstig artikel 2.1.11, § 2, eerste lid, 4°, van de VCRO, stelt de gemeenteraad het gemeentelijk beleidsplan ruimte of het beleidskader definitief vast binnen honderdvijftig dagen, of tweehonderdtien dagen bij verlenging van de termijn als vermeld in artikel 45, § 2, tweede lid, na de einddatum van het openbaar onderzoek. Bij de definitieve vaststelling van het beleidsplan of het beleidskader kunnen ten opzichte van het voorlopig vastgestelde beleidsplan of het voorlopig vastgestelde beleidskader alleen wijzigingen worden aangebracht die gebaseerd zijn op of voortvloeien uit reacties op of adviezen of standpunten over het ontwerp.

§ 2. Het definitief vastgestelde gemeentelijk beleidsplan ruimte of het definitief vastgestelde beleidskader wordt onmiddellijk na de definitieve vaststelling bezorgd aan de Vlaamse Regering en aan de deputatie.

Als de Vlaamse Regering of de deputatie, met toepassing van artikel 2.1.11, § 2, tweede lid, van de VCRO, een voorbehoud maakt bij bepaalde opties uit het gemeentelijk beleidsplan ruimte, moet dat voorbehoud voldoen aan al de volgende criteria :

1° het bevat een precieze aanduiding van tekstpassages;

2° het is gemotiveerd op grond van strijdigheid met het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen of een ontwerp van Beleidsplan Ruimte Vlaanderen, respectievelijk het provinciaal beleidsplan ruimte of een ontwerp van provinciaal beleidsplan ruimte;

3° het wordt naar de gemeente gestuurd binnen 45 dagen na de ontvangst van het definitief vastgestelde gemeentelijk beleidsplan ruimte of het definitief vastgestelde beleidskader.

Besluit: Met 17 stemmen voor (Dirk Le Roy, Danny Claeys, Thomas Van Ongeval, Viviane De Preester, Dirk Vos, Ivan Schaubroeck, Annemie De Gussem, Christiaan Van herzeele, Yves Ghyselinck, Peter Versnaeyen, Nele Le Roy, Frank Dhaenens, Anja De Jans, Peter Vermaerke, Luc Goesaert, Martine Van Audenaerde, Annelies Lagaert), 3 onthoudingen (Daan Vanheel, Simon Van Poucke, Charlotte Ingels)

Artikel 1 - Stelt het gemeentelijk ruimtelijk beleidsplan Nazareth en het bijhorende milieueffectenrapport definitief vast, met bijhorende niet te scheiden onderdelen en documenten:

- De Strategische visie
- De twee beleidskaders 'Kernen en economisch netwerk' en 'Open ruimte en groenblauwe netwerk'
- De Procesnota
- De onderzoeksnota's 'Kernen', 'Open ruimte' en 'Wonen'
- Het plan-MER en bijhorende bijlagen

Aldus vastgesteld in zitting van heden.
Namens de gemeenteraad,

(Get.) Steven Van de Velde
algemeen directeur

(Get.) Dirk Le Roy
voorzitter

Voor eensluidend afschrift
Te Nazareth op 14/03/2024

Steven Van de Velde
algemeen directeur



Dirk Le Roy
voorzitter